

הקטלוג המנחה להשקעות זרות של סין 2007
Catalogue for Guidance of Foreign Investment Industries 2007

סין מתמודדת עם היצף אדיר של השקעות זרות המשפיעות באופן ניכר על הכלכלה בה ובעולם כולו. סין עברה תהפוכות רבות במהלך שני העשורים האחרונים, משלטון קומונסטי ריכוזי אשר מנע כל פעילות מסחרית עצמאית למצב כיום בו מאות אלפי משקיעים זרים נוהרים אליה. במהלך תשעת החודשים האחרונים בלבד סך ההשקעות הזרות עלה על 47.2 מיליארד דולר גידול של 10.9% בהשוואה לתקופה המקבילה אשתקד. בשנת 2006 מעל 40,000 חברות זרות הוקמו בסין. על פי נתוני משרד החוץ הישראלי, בשנת 2006 מעל אלף חברות ישראליות סחרו עם סין.

על מנת להסדיר את היקף ההשקעות הרב ולנווט את ההשקעות לפי שיקולי הממשל המרכזי חוקקה סין קטלוג המחלק את ההשקעות הזרות לתחומים בהם ההשקעה מעודדת על ידי השלטון המרכזי, (Encouraged Industry) השקעה כפופה לתנאים מגבילים (Restricted Industry) ותחומים האסורים לעיסוק על ידי משקיעים זרים (Prohibited Industry).



שאלת השאלות : בעלות מלאה או מיזם משותף

הקטלוג מתייחס לסוגיה הראשונית שנשאלת על פי רוב על ידי המשקיע הזר – האם המשקיע הזר יכול להיות בעל שליטה מלאה בחברה שתוקם (100% בעלות) או מחוייב באיתור שותף מקומי להקמת מיים משותף (Joint Venture). כמו כן, הקטלוג מסדיר את יחסי הכוחות בין הבעלים בחברה. לדוגמא, בפרוייקט להקמת לפיתוח ויצור גרעיני כותנה המשקיע הזר מנוע מלהיות בעל השליטה בחברה.

בשנים האחרונות, השלטון המרכזי הסיר באופן הדרגתי את המגבלות על בעלות מלאה על מניות החברה. בשנת 2005 71.3% מכלל ההון הזר שהושקע בסין הושקע בחברות זרות בבעלות מלאה ללא שותף מקומי (Wholly Foreign Owned Enterprise - WFOE). זהו שינוי דרמטי לעומת המצב שהיה קיים בשנת 1997, באותה עת רק 35% מהשקעות הזרות היו בבעלות זרה מלאה.

מיהו הגורם המאשר – שלטון מקומי או שלטון מרכזי

הכללת הפרוייקט ברשימה התחומים המוגבלים לעיסוק על ידי חברות זרות (Restricted category) עשויה לחייב קבלת אישור של הפרוייקט מהממשלה הפדרציונלית ולעיתים אף דרוש אישור מהממשל המרכזי בבייג'ינג. הצורך להעביר את התיק לרמת הממשל הבכירה מעכבת מטבע הדברים את הקמת הפרוייקט באופן ניכר. כמו כן, לעיתים קרובות השלטון המקומי הכמהה להשקעות זרות מוכן להעלים עין ולהפחית את תנאי הסף הדרושים לאישור הפרוייקט הזר. לפיכך החובה להעביר את הפרוייקט לאישור הממשל הפדרציונלי ו/או הממשל המרכזי עלולה לחייב את המשקיע הזר בתנאים פחות ידידותיים למשקיע, כגון העלאת סכום ההון המינימלי הדרוש לאישור הפרוייקט, חיוב המשקיע לקבל היתרים ממספר רב של גופי ממשל, וכיוצא ב.

עו"ד עמית בן-יהושע הצטרף כשותף - סין של משרד עורכי הדין **שבילת**. מקום מושבו בשנגחאי, במשרד עו"ד זונג-לון, אחד משלושת המשרדים הגדולים בסין. עו"ד בן-יהושע מחליף את עו"ד מיכל צחורי. עו"ד בן-יהושע, הנו בעל רישיון עריכת דין בישראל וקליפורניה ובעל תואר שני במשפט סיני (LL.M in Chinese Law) ומשמש כשותף -סין של משרד עורכי הדין **שבילת ושות'**. הדסק המשפטי הינו שיתוף פעולה ייחודי בין משרד עורכי הדין הישראלי **שבילת ושות'** ומשרד עורכי הדין הסיני **ZhongLun** הנמנה על שלושת המשרדים המסחריים המובילים בסין.

קוראים יקרים,

סקירה זו עניינה בקטלוג המנחה להשקעות זרות בסין (Catalogue for Guidance of Foreign Investment Industries 2007) המסדיר את התעשיות הזוכות לעידוד הממשל המרכזי, התעשיות הנתונות למגבלות משפטיות והתעשיות אשר בהן ההשקעה אסורה על משקיעים זרים. שאלות אלו הינן השאלות הראשונות אשר כל משקיע זר חייב לשאול את עצמו בטרם הקמת מיזם בסין. **בשביעי לנובמבר 2007 תוקנו תקנות חדשות על ידי משרד המסחר והמשרד לפיתוח לאומי של ממשלת סין. התקנות יכנסו לתוקף ב-1 לדצמבר 2007.**

מטרתו של עלון זה ליידע את המשקיעים או השוקלים להשקיע בסין אודות חידושי החקיקה בזמן אמת ולסייע למשקיע לתכנן את עסקיו בסין. יחד עם זאת, המידע הניתן בעלון זה הינו מידע חלקי בלבד ואינו מהווה תחליף ליעוץ ממוקד על ידי עורך דין.

כזכור, הדסק המשפטי הינו שיתוף פעולה ייחודי בין משרד עורכי הדין הישראלי **שבילת ושות'** ומשרד עורכי הדין הסיני **Zhong Lun** מהמובילים בענף. למשרד Zhong Lun למעלה מ-300 עורכי דין אשר רכשו השכלה במיטב המוסדות להשכלה גבוהה בסין, ארה"ב ואנגליה. למשרד חמישה סניפים ברחבי סין ובין. הדסק הישראלי משרת משקיעים ישראלים במגוון תחומי המשפט המסחרי. שירותי הדסק ניתנים בשלוש שפות – עברית, אנגלית וסינית.

ניתן לפנות ל:

Yaacov Yisraeli, Adv.
Shibole & Co.,

Museum Tower, 4 Berkowitz St. Tel-Aviv 64238

Tel: 972-03-7778333

Fax: 972-3-7778444

E-Mail Address: Y.Yisraeli@shibole.com

Website www.shibole.com

OR

Amit Ben-Yehoshua, Attorney at Law (Israel, California)

Master in Law (LL.M) in Chinese Law

ZHONG LUN LAW FIRM

Bank of China Tower, 200 Yincheng Rd. Central

Pudong, Shanghai 200120, China

Tel: 86-21-5037 2668 ext. 208; Mobile: 86-13761360176;

Skype: China-law-desk; Fax: 86-21-5037 2678

Website: www.zhonglun.com

שרד, כתחומים מוגבלים המחייבים הקמת מיזם משותף עם משקיע מקומי. כמו כן, תעשיית סוכני הנדל"ן כפופה למגבלות חדשות. בנוסף משקיעים זרים מנועים מהשקעה בענף ההימורים והקמת מגרשי גולף אשר זכו לאהדה של האוכלוסיה המקומית. הגבלות אלו הינן חלק בלתי נפרד מהמגמה להטיל מגבלות פרוצדורליות על משקיעים זרים בתחום הנדל"ן לאור עליית המחירים הגבוהה במחירי הקרקעות.

השקעות במערב ומרכז סין

מרבית ההשקעות בסין בעשרים השנה האחרונות התמקדו בחוף הדרומי של סין בעיקר בפרובינציות של פוג'יאן (Fujian), גואנגדונג (Guandong), והינאן (Hainan) ובאזור החוף המזרחי בשנגחאי, בייג'ינג (Tianjing) לרבות הפרובינציות ג'יאנגסו (Jiangsu) ודז'ג'יאנג (Zhejiang).

יחד עם זאת, על אף מאמצי השלטון המרכזי להעתיק את מרבית ההשקעות למרכז ומערב סין, רק 15% מהיקף ההשקעות הוזרמו ל-18 הפרובינציות במרכז ומערב סין המאכלסות 55%

מהאוכלוסיה הסינית.

הקטלוג החדש ממשיך במגמת הממשל המרכזי לתמרץ השקעות במרכז ומערב סין.

הקטלוג החדש – וכלכלת ישראל

מעיון בקטלוג החדש ניתן לראות כי תחומי התעשייה המעודדים על ידי השלטון המרכזי נושקים לתחומי העיסוק של חברות רבות בישראל. סין הצמאה לטכנולוגיות מתקדמות תוכל למצוא בחדשנות הישראלית שותף חיוני להמשך דרכה לקידמה.

האמור בגיליון זה מיועד למתן מידע כללי בלבד ואין בו מתן חוות דעת או יעוץ מיקצועי, הטעונים בחינה מלאה ומפורטת של החוק ונסיבות העניין.

מנגד, פרוייקט המעודד על ידי השלטונות על פי רוב יאושר בהליך מקוצר ויזכה להטבות מס שונות. לדוגמא, יבוא של תכולה לשימוש האישי של המייבא (לדוגמא מכונה לשימוש המפעל) פטורה ממכס במידה והפרוייקט הינו בגדר פרוייקט מאושר.

עמימות החקיקה

להבדיל מהחקיקה בארצות המערב, שלרוב יורדת לפרטים ומנחה את המשקיע באופן פרטני, החקיקה בסין עמומה ומשאירה לרשויות השלטון שיקול דעת נרחב. לעיתים קרובות, השאלה האם הפרוייקט הספציפי נכלל ברשימת הפרוייקטים המעודדים או המוגבלים, אינה ברורה לאחר עיון בהגדרות החוק. לפיכך ההחלטה מחייבת בירור ישיר עם הרשויות בשלבים ראשונים של העסקה. בירור זה מתבצע בד"כ על ידי עורך הדין המקומי.

חידושים מרכזיים בקטלוג 2007

הקטלוג העדכני סוקר את תחומי התעשייה המעודדים על ידי רשויות השלטון. בשנים האחרונות סין

עודדה השקעות זרות עתירות טכנולוגיה, חידושים חקלאיים לרבות פיתוחים בתעשיית החלב והמשקאות הטבעיים. כמו כן, סין מעוניינת לעודד השקעות בתחום המוצרים הרפואיים (medical devices). בנוסף הקטלוג הנוכחי כולל את תעשיית הלוגיסטיקה המתקדמת ושירותי מיקור חוץ (business outsourcing) ברשימת התחומים המעודדים על ידי השלטון.

איכות סביבה

סין עברה במהלך העשורים האחרונים מהפכה המקבילה למהפכה התעשייתית של המאה ה-18 וה-19. שינויים אלו גרמו לנזק רב היקף לאיכות הסביבה בסין בכלל ולאיכות האוויר ומקורות המים בפרט. בערים רבות ברחבי סין, לרבות בייג'ינג ושנגחאי, המים אינם ראויים לשתיה ומחייבים הרתחה. לפיכך סין מעודדת השקעות זרות בתחומים הנושקים לטכנולוגיה הידידותית לסביבה כגון מיחזור, טיהור מים ואנרגיה חלופית (Renewable Energy). יתירה מזאת, התקנות החדשות מתייחסות לתעשיות מזהמות כפעילות האסורה על ידי משקיעים זרים.

תחומי תעשייה מסורתיים

סין מעוניינת למקד את ההשקעות הזרות בתעשיות עתירות טכנולוגיה. לאור אותה מגמה, השקעות חוץ בתחומי התעשייה המסורתיים, כגון טקסטיל יהיו מעתה מחוץ לתחומי התעשייה המעודדים, אף כי חברות טקסטיל רבות משתמשות בטכנולוגיות מתקדמות.

נדל"ן

על מנת למתן את היקף ההשקעות הזרות בשוק הנדל"ן, הקטלוג החדש מגדיר השקעות הזרות במלונות יוקרה, דירות